

**Российская Федерация
Федеральный закон**

**«Об основах законодательства Российской Федерации
о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных»**

Принят Государственной Думой « ____ » _____ 200_ года

Раздел 1. Общие положения

**Статья 1. Законодательство о профилактике бездомности и
ресоциализации бездомных**

Законодательство о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, принятых на его основании федеральных законов и других нормативно-правовых актов Российской Федерации, соответствующих законов и нормативных актов субъектов Российской Федерации, а также норм иного законодательства, предусматривающих меры по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных.

При решении вопросов о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных применяются общепризнанные принципы и нормы международного права и правила, установленные международными договорами Российской Федерации.

**Статья 2. Цель государственной социальной политики в вопросах
профилактики бездомности и ресоциализации бездомных**

Государственная социальная политика в вопросах профилактики бездомности и ресоциализации бездомных имеет своей целью создание надлежащих условий для предупреждения бездомности, реализации бездомными общепризнанных прав и свобод человека и гражданина и возвращения их к нормальной жизни в обществе.

**Статья 3. Основные принципы деятельности по профилактике
бездомности и ресоциализации бездомных**

Любая деятельность по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных должна осуществляться с уважением достоинства личности, соблюдением прав, свобод и охраняемых законом интересов лиц, в отношении которых эта деятельность проводится.

Бездомность человека не может служить основанием для умаления его человеческого достоинства и ограничения его прав и свобод как человека и гражданина. Любые связанные с бездомностью ограничения прав и свобод человека и гражданина – незаконны. Лица, виновные в нарушении прав и свобод бездомных, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Бездомные нуждаются в повышенной социальной и правовой защите. В связи с этим предоставление им разумных льгот и преимуществ при трудоустройстве, предоставлении мест и услуг в социальных, медицинских и

образовательных учреждениях, обеспечении жильем, обеспечении доступа к правосудию не является дискриминацией и нарушением равноправия.

Статья 4. Основные понятия

В законодательстве о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных применяются следующие основные понятия:

1. Бездомность:

а) состояние (социальное положение) человека, связанное с отсутствием у него прав на конкретное жилое помещение (здание, строение), которое он мог бы использовать для проживания или пребывания и в котором он мог бы зарегистрироваться по месту жительства или по месту пребывания;

б) социальное явление, связанное с отсутствием у людей прав на конкретные жилые помещения (здания, строения), которые они могли бы использовать для проживания или пребывания, и отсутствием у этих людей регистрации по месту жительства или по месту пребывания.

Бездомность является социальной проблемой, имеющей негативные последствия как для самих бездомных, так и для других людей и общества в целом.

2. Бездомный – человек, находящийся в состоянии бездомности, то есть не имеющий права собственности на жилое помещение (здание, строение) или права пользования жилым помещением (зданием, строением), которое он мог бы использовать для проживания или пребывания, а также не имеющий регистрации по месту жительства или по месту пребывания.

3. Профилактика бездомности – система мер и мероприятий, направленных на устранение причин бездомности и её предотвращение, в том числе мер и мероприятий по снижению риска и предотвращению утраты людьми прав на жилые помещения, и на предотвращение возникновения связанных с отсутствием жилья негативных общественных последствий.

4. Ресоциализация бездомных – система мер, направленных на ликвидацию бездомности как социальной проблемы, обеспечение бездомных жилыми помещениями, создание надлежащих условий для реализации бездомными общепризнанных прав и свобод человека и гражданина и возвращения бездомных к нормальной жизни в обществе.

Статья 5. Пределы действия законодательства Российской Федерации о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных

Законодательство Российской Федерации о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных действует в отношении бездомных граждан Российской Федерации, которые не имеют оснований для их признания вынужденными переселенцами, а равно в отношении бездомных лиц без гражданства, которые постоянно на законных основаниях проживали и после утраты прав на жилые помещения продолжают проживать на территории Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о профилактике бездомности и ресоциализации бездомных действует на территории Российской Федерации.

В отношении граждан Российской Федерации, проживающих на территориях иностранных государств, а равно в отношении граждан иностранных государств, проживающих на территории Российской Федерации, вопросы профилактики бездомности и ресоциализации бездомных могут

разрешаться двусторонними и многосторонними международными договорами Российской Федерации.

Раздел 2. Профилактика бездомности и ресоциализация бездомных

Статья 6. Регистрационный учет бездомных

В целях обеспечения необходимых условий для реализации бездомным его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом, в Российской Федерации вводится регистрационный учет бездомных по месту фактического проживания.

Регистрационный учет бездомных по месту фактического проживания осуществляется в уведомительном порядке.

Бездомные обязаны регистрироваться по месту фактического проживания.

Местом фактического проживания бездомного признаётся соответствующая территория муниципального образования – города, посёлка, станицы, района (уезда), сельского округа (волости, сельсовета) или иного муниципального образования.

На внутригородских территориях городов Москвы и Санкт-Петербурга с учетом их особого статуса городов федерального значения местом фактического проживания бездомного признаётся соответствующая территория исторически сложившегося района, который является единым с точки зрения городского хозяйства.

Статья 7. Органы регистрационного учета бездомных по месту фактического проживания

Регистрационный учет бездомных по месту фактического проживания производится органами, осуществляющими регистрацию граждан по месту жительства или по месту пребывания. Для проведения регистрационного учета бездомных по месту фактического проживания соответствующими органами регистрационного учета могут быть созданы специализированные учреждения (обособленные подразделения). Структура и режим работы органов регистрационного учета бездомных по месту фактического проживания должны обеспечивать доступность указанного учета для бездомных.

Статья 8. Регистрация и снятие бездомных с регистрационного учета по месту фактического проживания

Регистрация и снятие бездомного с регистрационного учета по месту фактического проживания производится органом регистрационного учета в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны обеспечивать бездомным возможность беспрепятственной реализации права на свободу передвижения и выбор места фактического проживания в пределах Российской Федерации.

Регистрация бездомного по месту фактического проживания осуществляется с выдачей свидетельства о регистрации по месту фактического проживания.

Статья 9. Получение и восстановление документов, удостоверяющих личность бездомного

1. Бездомные, не имеющие документов, удостоверяющих личность, для их восстановления или получения (для получающих впервые) в срок не позднее десяти дней с момента их утраты (получающие впервые – со дня наступления соответствующего возраста) должны обратиться в органы паспортно-визовой службы по месту своего фактического проживания для их восстановления или получения.

2. Орган паспортно-визовой службы по месту фактического проживания бездомного в установленные законом сроки должен выдать бездомному гражданину Российской Федерации паспорт гражданина Российской Федерации, а бездомному, являющемуся лицом без гражданства, документ, удостоверяющий личность лица без гражданства.

Статья 10. Просветительские и образовательные мероприятия

В целях профилактики бездомности в Российской Федерации проводится образовательная и просветительская программа по обучению населения основам гражданского и жилищного законодательства. Особое внимание уделяется тем аспектам законодательства, которые связаны: с приобретением, отчуждением, прекращением, оформлением и государственной регистрацией прав на жилые помещения (здания, строения) и земельные участки; со сделками, предметом которых является недвижимое имущество; с правами, обязанностями и ответственностью участников правоотношений в жилищной сфере.

Указанная программа должна формировать у людей способность к осознанному участию в правоотношениях, а также к применению действующего законодательства для осуществления и защиты своих прав, свобод и охраняемых законом интересов в жилищной сфере.

Статья 11. Профилактика бездомности среди детей, воспитывающихся и содержащихся (воспитывавшихся и содержавшихся) в государственных, муниципальных или иных учреждениях, в приемных семьях, детских домах семейного типа, у родственников, опекунов (попечителей)

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также совершеннолетним лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имевшим жилых помещений до поступления в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в приемные семьи, детские дома семейного типа, к родственникам, опекунам (попечителям), – по окончании их пребывания в указанных учреждениях, приемных семьях, детских домах семейного типа, у родственников, опекунов (попечителей), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации либо по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы или ареста, благоустроенные жилые помещения предоставляются вне очереди.

Статья 12. Защита прав и интересов несовершеннолетних при сделках с жилыми помещениями (строениями)

Права и интересы несовершеннолетних при сделках с жилыми помещениями (зданиями, строениями) особо охраняются и защищаются государством. Недопустимо какое бы то ни было умаление или ущемление прав

и охраняемых законом интересов несовершеннолетних при любых сделках с жилыми помещениями (зданиями, строениями).

Для совершения любых сделок в отношении жилых помещений (зданий, строений), право пользования которыми имеют несовершеннолетние, требуется предварительное согласие органов опеки и попечительства. Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за соблюдением в жилищной сфере прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних.

Должностные лица органов опеки и попечительства несут персональную ответственность за защиту прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних при сделках с жилыми помещениями (зданиями, строениями).

Органы прокуратуры проводят проверки по обращениям органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе органов опеки и попечительства, заявлениям физических лиц, в том числе несовершеннолетних, материалам средств массовой информации о нарушениях в жилищной сфере прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних. В случае нарушения в жилищной сфере прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних органы прокуратуры предъявляют и поддерживают в судебных органах иски в интересах пострадавших, в том числе достигших совершеннолетия после нарушения их прав и охраняемых законом интересов.

Статья 13. Страхование сделок с жилыми помещениями (зданиями, строениями)

Сделки с жилыми помещениями (зданиями, строениями) подлежат обязательному страхованию. В случае, если в результате сделки с жилыми помещениями оказались нарушены права и охраняемые законом интересы физических или юридических лиц, страховые выплаты должны покрывать расходы, необходимые на восстановление нарушенных прав и охраняемых законом интересов.

Статья 14. Профилактика бездомности лиц, освобождаемых от отбывания наказания

Администрация учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, в установленные уголовно-исполнительным законодательством сроки уведомляет органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их территориальные подразделения), органы местного самоуправления и территориальные органы федеральной службы занятости по месту жительства, избранному осужденным, не имеющим жилья, о его предстоящем освобождении, об отсутствии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях, а также иных обстоятельствах, имеющих существенное значение при трудовом и бытовом устройстве (о наличии заболеваний и иных обстоятельствах, дающих дополнительные права и льготы при получении жилья, при назначении пенсий и пособий, при трудоустройстве и др.).

Получив уведомление, предусмотренное первой частью настоящей статьи:

1) органы федеральной службы занятости обязаны незамедлительно проинформировать осужденного о возможности трудоустройства по имеющимся у него специальностям и условиям труда;

2) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их территориальные подразделения) и органы местного самоуправления обязаны незамедлительно проинформировать осужденного о возможностях и условиях получения жилого помещения для проживания и для пребывания.

Администрация учреждения, исполняющего наказание в виде ареста, ограничения свободы или лишения свободы, обязана оказывать осужденному, не имеющему жилья, содействие в получении информации о возможностях трудоустройства и условиях труда по имеющимся у него специальностям и о возможностях и порядке получения жилья в месте, избранном им для проживания после освобождения, а также рекомендованных федеральными органами государственной власти местах расселения бездомных, условиях трудоустройства и получения там жилых помещений для проживания и для пребывания.

По просьбе осужденного, не имеющего жилья, администрация учреждения исполнения наказания при освобождении направляет его в место, рекомендованное федеральными органами государственной власти для расселения бездомных. В этом случае в справке об освобождении после указания места, куда был направлен освобожденный от отбывания наказания, ставится отметка: «Направлен по рекомендации федеральных органов государственной власти».

В случае, если вопрос о наличии у осужденного прав на жилое помещение носит спорный характер, администрация учреждения, исполняющего наказание, по просьбе осужденного должна оказывать ему содействие в восстановлении и сборе необходимых справок и иных документов, запрашивая эти справки и документы в соответствующих организациях. Администрация учреждения, исполняющего наказание, должна содействовать осужденному в получении квалифицированной юридической помощи, в том числе, по его просьбе, – в получении помощи адвоката.

Администрация учреждения, исполняющего наказание, по просьбе осужденного должна оказывать ему содействие в восстановлении и сборе справок и иных документов, необходимых для трудового и бытового устройства, назначения государственных пенсий и пособий, а также получения другой социальной помощи после освобождения. Документы и справки хранятся в личном деле осужденного и выдаются ему при освобождении.

При отсутствии документа, удостоверяющего личность осужденного (паспорта гражданина России или соответствующего документа, удостоверяющего личность лица без гражданства), трудовой книжки и пенсионного удостоверения в личном деле осужденного администрация исправительного учреждения заблаговременно принимает все необходимые меры по их получению. Если документ, удостоверяющий личность осужденного, утрачен (утерян), администрация исправительного учреждения обращается в орган паспортно-визовой службы по месту исполнения наказания, который оформляет (восстанавливает) соответствующий документ и передаёт его на хранение администрации учреждения, исполняющего наказание. Документ, удостоверяющий личность, хранится в личном деле осужденного и выдаётся ему при освобождении от отбывания наказания.

Освобожденному от отбывания наказания бездомному, утратившему жильё в связи с осуждением (в том числе, если утрата жилья связана с одной из предыдущих судимостей), в случае, если он после освобождения выразил желание жить в месте своего последнего постоянного жительства,

соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления в течение шести месяцев после обращения должен на условиях социального найма предоставить для постоянного проживания жилое помещение, отвечающее санитарным и техническим требованиям и нормам. На период до предоставления жилого помещения освобожденному от отбывания наказания бездомному, утратившему жильё в связи с осуждением, соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления обеспечивает его жилым помещением для временного пребывания.

Статья 15. Ответственность за чинение препятствий людям, которые имеют право пользования жилыми помещениями, в доступе в эти жилые помещения, а также в пользовании ими и (или) соответствующими местами общего пользования, и возмещение причиненного этими действиями вреда (ущерба)

Самоуправное чинение препятствий людям, которые имеют право пользования жилыми помещениями, в доступе в эти жилые помещения, а также в пользовании ими и (или) соответствующими местами общего пользования является преступлением, ответственность за которое наступает в соответствии с правилами уголовного законодательства, предусматривающими ответственность за самоуправство.

Те же действия, совершенные должностными лицами государственных органов власти или органов местного самоуправления, а равно должностными лицами коммерческих и некоммерческих организаций, если эти действия были совершены без законных оснований либо с превышением должностных полномочий или с иным нарушением правил и процедур, предусмотренных законом, – влекут за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Действия, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, наносят пострадавшим моральный вред. Моральный вред, нанесенный этими действиями, а также вред здоровью и (или) имущественный ущерб, если они явились следствием указанных действий, возмещаются по правилам, предусмотренным действующим законодательством.

Статья 16. Центры временного размещения бездомных

Центры временного размещения бездомных – учреждения для размещения бездомных на период их ресоциализации.

Типы центров временного размещения бездомных:

- 1) ночлежка (дом ночного пребывания);
- 2) приют;
- 3) социальная гостиница;
- 4) центр социальной адаптации;
- 5) центр медико-социального ухода.

Центры временного размещения бездомных профилируются для работы с конкретными категориями бездомных: взрослыми мужчинами; взрослыми женщинами; малолетними детьми; мальчиками-подростками; девочками-подростками; престарелыми; семьями, в том числе с детьми. Размещение в одном центре бездомных из различных категорий не допускается.

Центры временного размещения бездомных создаются в соответствии с конкретными потребностями, существующими в каждом регионе. Указанные потребности определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации исходя из необходимости обеспечить каждого бездомного возможностью реализовать его право на бытовое устройство.

Центры временного размещения бездомных располагаются в специально построенных или приспособленных зданиях (строениях) или их частях. При проектировании, создании и эксплуатации должны учитываться климатические особенности конкретных регионов.

Центры временного размещения бездомных должны быть обеспечены помещениями, оснащены оборудованием и укомплектованы персоналом, которые необходимы для размещения бездомных, удовлетворения их бытовых потребностей, а также проведения мероприятий по обеспечению санитарно-гигиенического режима и эпидемической безопасности.

В центрах временного размещения бездомных должны быть предусмотрены условия для оказания бездомным юридической, психологической и социальной помощи. В центрах медико-социального ухода, кроме того, должны быть предусмотрены условия для оказания необходимой медицинской помощи.

В центрах временного размещения бездомных должны быть помещения, оборудованные для занятий физической культурой и спортом.

В центрах временного размещения бездомных детей (малолетних детей; мальчиков-подростков; девочек-подростков) и семей с детьми должны быть оборудованы помещения для подвижных игр.

Статья 17. Центр медико-социального ухода

Центр медико-социального ухода – специализированный центр, предназначенный для временного размещения бездомных, которые страдают заболеваниями, не требующими стационарного лечения (находящимися на стадии, не требующей стационарного лечения), но не позволяющими по соображениям эпидемической безопасности и (или) этическим соображениям размещать их вместе с бездомными, не страдающими этими заболеваниями.

Центры медико-социального ухода могут создаваться в виде ночлежек, приютов, социальных гостиниц, центров социальной адаптации или иметь функциональные отделения, соответствующие указанным видам по своему назначению.

Перечень заболеваний, указанных в части первой настоящей статьи, утверждается приказом Министра здравоохранения Российской Федерации.

Статья 18. Норма жилой площади в центрах временного размещения бездомных

Норма жилой площади в приютах, социальных гостиницах и центрах социальной адаптации для совершеннолетних устанавливается в размере шести квадратных метров на одного человека.

Норма жилой площади в ночлежках для совершеннолетних устанавливается в размере:

- 1) шести квадратных метров на одного человека при одноярусном расположении спальных мест;
- 2) четырех с половиной квадратных метров на одного человека при двухъярусном расположении спальных мест.

Норма жилой площади в центрах временного размещения для несовершеннолетних бездомных (малолетних детей; мальчиков-подростков; девочек-подростков) устанавливается в размере двенадцати квадратных метров на одного человека при одноярусном расположении спальных мест. Двухъярусное расположение спальных мест в центрах временного размещения для несовершеннолетних бездомных не допускается.

Норма жилой площади в центрах для временного размещения бездомных семей устанавливается в шесть квадратных метров на одного взрослого человека и двенадцать квадратных метров на одного несовершеннолетнего.

Норма жилой площади в центрах медико-социального ухода устанавливается Правительством Российской Федерации на основании рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации, разработанных с учетом специфики соответствующих заболеваний, но не может быть менее шести квадратных метров на одного взрослого человека и менее двенадцати квадратных метров на одного несовершеннолетнего.

Статья 19. Санитарные правила и нормы

Санитарные правила и нормы по устройству, оборудованию и содержанию центров временного размещения бездомных утверждаются Государственным комитетом санитарно-эпидемиологического надзора Российской Федерации.

Статья 20. Создание центров временного размещения бездомных

Центр временного размещения бездомных создается учредителем (учредителями) при наличии необходимых условий проживания бездомных и регистрируется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок открытия, реорганизации и ликвидации центров временного размещения бездомных определяется законодательством Российской Федерации.

Статус учредителя (учредителей) определяет организационно-правовую форму центра временного размещения бездомных.

Учредителями государственного центра временного размещения бездомных могут быть федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Учредителями муниципального центра временного размещения бездомных являются органы местного самоуправления.

Учредителями негосударственного немунципального центра временного размещения бездомных могут быть некоммерческие организации, в том числе общественные объединения, благотворительные и религиозные организации.

Допускается совместное учредительство центра временного размещения бездомных.

Учредительными документами центра временного размещения бездомных являются решение о его создании или договор учредителей, а также устав центра временного размещения бездомных.

Передача государственного центра временного размещения бездомных в ведение органов местного самоуправления допускается только с согласия этих органов.

Отношения между учредителем (учредителями) и центром временного размещения бездомных определяются уставом центра временного размещения бездомных и (или) договором, заключенным между ними в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права юридического лица в части ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, направленной на обустройство и ресоциализацию бездомных, возникают у центра временного размещения бездомных с момента его регистрации. Как юридическое лицо он имеет устав, закрепленное за ним имущество, расчетный и другие счета в банковских учреждениях, печать установленного образца, штамп, бланки со своим наименованием.

Центр временного размещения бездомных в соответствии с законодательством Российской Федерации вправе участвовать в образовании объединений в форме ассоциаций и союзов.

Статья 21. Имущество центров временного размещения бездомных

Собственник имущества (уполномоченный им орган) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, закрепляет имущество за центром временного размещения бездомных.

Земельные участки закрепляются за центром временного размещения бездомных на праве бессрочного бесплатного пользования.

Объекты собственности, закрепленные за центром временного размещения бездомных, находятся в его оперативном управлении.

Центр временного размещения бездомных владеет, пользуется и распоряжается закрепленным за ним на праве оперативного управления имуществом в соответствии с назначением имущества, уставом, законодательством Российской Федерации.

Изъятие и (или) отчуждение имущества, закрепленного за центром временного размещения бездомных, допускается только в случаях и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

Центр временного размещения бездомных несет ответственность перед собственником имущества (уполномоченным им органом) за сохранность и эффективное использование имущества. Контроль за деятельностью центра временного размещения бездомных в этой области осуществляется собственником имущества (уполномоченным им органом).

Статья 22. Финансирование деятельности центров временного размещения бездомных

Деятельность центра временного размещения бездомных финансируется его учредителем (учредителями) в соответствии с договором между ними.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов центра временного размещения бездомных являются:

- 1) собственные средства учредителя (учредителей);
- 2) бюджетные и внебюджетные средства;
- 3) имущество, закрепленное за центром временного размещения бездомных собственником имущества (уполномоченным им органом);
- 4) кредиты банков и других кредитных организаций;
- 5) средства спонсоров; добровольные пожертвования физических и юридических лиц и другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях содействия занятости бездомных, их профессиональной подготовке и повышению квалификации центр временного размещения бездомных вправе осуществлять самостоятельную хозяйственную деятельность и распоряжаться доходами от этой деятельности в соответствии со своим уставом и законодательством Российской Федерации, регулирующим предпринимательскую деятельность.

Для осуществления хозяйственной деятельности центры временного размещения бездомных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, создают производственные мастерские и подсобные сельскохозяйственные фермы.

Статья 23. Международное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность центров временного размещения бездомных

Центр временного размещения бездомных может осуществлять международное сотрудничество и внешнеэкономическую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 24. Помещение бездомных в центры временного размещения бездомных и пребывание в них

Помещение совершеннолетних бездомных в центры временного размещения бездомных производится по их просьбе, выраженной в виде письменного заявления.

Помещение малолетнего бездомного в центры временного размещения бездомных, в которые малолетних детей помещают без их родителей, производится по письменной просьбе его родителей (одного из них) или опекуна, а малолетнего бездомного, лишённого родительской опеки, в отношении которого ещё не установлено опекунов, – по решению органа опеки и попечительства. Помещение малолетних детей в ночлежки, в которые малолетних детей помещают без их родителей, может также производиться по личной просьбе детей, с последующим незамедлительным уведомлением органа опеки и попечительства, а также родителей (опекунов).

Помещение несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет в центр временного размещения бездомных мальчиков-подростков или девочек-подростков производится:

- 1) по письменной просьбе родителей (одного из них) или попечителя, либо по решению органа опеки и попечительства, – только с согласия несовершеннолетнего;
- 2) по личной просьбе несовершеннолетнего с последующим незамедлительным уведомлением органа опеки и попечительства, родителей или попечителя.

Помещение семей в центры временного размещения бездомных производится по совместному заявлению, подписанному всеми совершеннолетними членами семьи.

Правила помещения и пребывания в центрах временного размещения бездомных устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 25. Обязанности бездомного при пребывании в центре временного размещения бездомных

Бездомный и проживающие с ним члены семьи, не достигшие возраста восемнадцати лет, обязаны:

- 1) при нахождении в центре временного размещения бездомных соблюдать установленный порядок проживания в нем;
- 2) проходить обязательный медицинский осмотр.

Неработающий трудоспособный бездомный, проживающий в центре временного размещения бездомных (за исключением ночлежки), обязан встать на учет в территориальном органе федеральной службы занятости по месту расположения центра временного размещения и соблюдать правила, предусмотренные законодательством для лиц, состоящих на учете в органах службы занятости.

Статья 26. Фонд жилья для временного поселения бездомных

Фонд жилья для временного поселения бездомных (далее - фонд жилья) предназначен для проживания бездомных в период ресоциализации. К фонду жилья относятся дома, квартиры, общежития, другие жилые помещения.

Строительство (приобретение) жилых помещений для временного поселения, их эксплуатация и использование по назначению осуществляются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Использование помещений, арендуемых органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для временного поселения, осуществляется на основе договора аренды с собственником имущества.

Фонд жилья создается за счет средств федерального бюджета, а также средств, направляемых из других источников.

Фонд жилья, за исключением арендуемого, является федеральной собственностью.

Жилое помещение из фонда жилья может передаваться в собственность органам местного самоуправления с сохранением за исполнительными органами государственной власти права заселения его бездомными на основе договора.

Жилое помещение из фонда жилья предоставляется семье бездомного в порядке очередности, устанавливаемой органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Жилое помещение из фонда жилья не подлежит приватизации, обмену, бронированию, сдаче в поднаём, аренду или субаренду. Лицу, проживающему в указанном жилом помещении, не разрешаются раздел занимаемой им жилой площади и вселение временных жильцов без разрешения на то органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации

Статья 27. Места, рекомендуемые для размещения бездомных

В соответствии с федеральным планом развития территорий Правительство Российской Федерации определяет перечень мест, рекомендованных для размещения бездомных.

Места, рекомендуемые Правительством Российской Федерации для размещения бездомных, должны соответствовать следующим условиям:

- 1) иметь план перспективного развития, предполагающий увеличение численности населения;
- 2) иметь соответствующую инфраструктуру для приёма и размещения бездомных;
- 3) испытывать нехватку рабочей силы;
- 4) иметь развитую систему социальных служб.

В местах, рекомендованных для размещения бездомных, строительство жилья в целях предоставления его бездомным для постоянного пользования на условиях договора социального найма ведется из средств, специально выделяемых в федеральном бюджете.

Статья 28. Содействие участию бездомных в индивидуальном жилищном строительстве

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления содействуют участию бездомных в индивидуальном жилищном строительстве.

Бездомные для строительства индивидуальных домов в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, имеют право на:

1) однократное бесплатное получение в пожизненное наследуемое пользование земельных участков площадью 0,10 га в городах и поселках городского типа и 0,30 га в сельской местности;

2) первоочередное приобретение местных строительных материалов на строительство индивидуальных жилых домов и на капитальный ремонт жилья;

3) одноразовое получение долгосрочной беспроцентной ссуды на хозяйственное обзаведение и на строительство индивидуального жилого дома с надворными постройками. Допускается погашение ссуды за счет средств организаций (независимо от организационно-правовой формы и формы собственности), в которых работают члены семей бездомных, либо за счет иных источников финансирования.

Земельные участки, предоставленные в соответствии с частью второй настоящей статьи, имеют целевое назначение. Использование земельных участков (или их частей) не по назначению влечет изъятие этих участков из владения лиц, которым они были предоставлены. Использование части земельного участка под ведение подсобного хозяйства (садоводства, огородничества, птицеводства, кролиководства, свиноводства, разведения рогатого скота и иной незапрещённой сельскохозяйственной деятельности) не считается нарушением целевого назначения участка, если остальная часть участка используется для индивидуального жилищного строительства.

Статья 29. Компенсации оплаты жилья, право на которое бездомные приобретают по договорам аренды и договорам поднайма

Бездомный, зарегистрированный в соответствии с настоящим Федеральным законом, в случае вселения в жилое помещение, право на которое он приобретает в соответствии с договором аренды или договором поднайма, оформленным и зарегистрированным надлежащим образом, имеет право на компенсацию оплаты жилья.

Вместе с бездомным, указанным в части первой настоящей статьи право на компенсацию приобретают являющиеся бездомными члены семьи, родственники, иждивенцы или иные бездомные, проживающие с ним в соответствии с указанными договорами.

Статья 30. Получатели компенсаций

Компенсация выплачивается непосредственно собственнику жилого помещения, предоставляемого бездомному по договору аренды, или нанимателю жилого помещения, предоставляемого бездомному по договору поднайма.

Статья 31. Размер компенсации

Компенсация состоит из компенсации квартирной платы и компенсации расходов на коммунальные услуги.

Размер компенсации определяется исходя из установленных в месте расположения жилого помещения тарифов и размера реально занимаемой жилой площади, но не более чем по двенадцать квадратных метров на одного человека.

Если бездомный или проживающее совместно с ним лицо, также являющееся бездомным, страдает заболеванием, дающим людям право пользования дополнительной жилой площадью (дополнительной жилой комнатой), это право также учитывается при определении размера компенсации. Размер компенсации в этом случае увеличивается пропорционально числу совместно проживающих бездомных, страдающих заболеваниями, дающими людям право пользования дополнительной жилой площадью (дополнительной жилой комнатой). При этом размер дополнительной жилой площади, за пользование которой назначается и выплачивается компенсация, устанавливается в двенадцать квадратных метров на одного человека.

Статья 32. Дополнительные условия начисления и выплаты компенсаций

Работающим бездомным и бездомным, имеющим другие источники доходов, в том числе пенсии и социальные пособия, компенсация оплаты жилья назначается в случае, если размер оплаты жилья по договору аренды или по договору поднайма превышает пятнадцать процентов совокупного дохода совместно проживающих бездомных. В этом случае размер компенсации равен разнице между размером оплаты жилья по договору аренды или по договору поднайма и размером пятнадцатипроцентной доли совокупного дохода совместно проживающих бездомных, но не может быть больше установленного статьёй 31 настоящего Федерального закона. Целевые социальные пособия, направленные на приобретение необходимых товаров и получение необходимых услуг, не входящих в минимальную потребительскую корзину, в том числе, на лечение и приобретение лекарств, инвалидной техники и приспособлений, на протезирование, если они израсходованы по назначению, при назначении и определении размера компенсации не включаются в состав совокупного дохода.

Условием назначения неработающему трудоспособному бездомному компенсации оплаты жилья является постановка на учет в территориальном органе федеральной службы занятости и соблюдение предусмотренных законодательством о занятости населения правил, определяющих отношения неработающего человека и органов службы занятости.

Статья 33. Срок выплаты компенсаций

Компенсация оплаты жилья выплачивается:

1) за нетрудоспособного человека, который, будучи бездомным, приобрел право пользования жилым помещением по договору аренды или по договору поднайма, – в течение срока действия договора аренды или договора поднайма, явившегося основанием для назначения компенсации;

2) за работающего человека, который, будучи бездомным, приобрел право пользования жилым помещением по договору аренды или по договору

поднайма, – в течение срока действия договора аренды или договора поднайма, явившегося основанием для назначения компенсации.

За трудоспособного неработающего человека, который, будучи бездомным, приобрел право пользования жилым помещением по договору аренды или по договору поднайма, компенсация оплаты жилья выплачивается в течение срока действия договора, явившегося основанием для назначения компенсации, но не более одного года.

В случае трудоустройства указанного в части второй настоящей статьи лица в течение предусмотренного в той же частью срока, с момента трудоустройства выплата компенсации производится по правилам пункта 2 части первой настоящей статьи.

Статья 34. Основания прекращения выплаты компенсации

Выплата компенсации оплаты жилья, право на которое человек, будучи бездомным, приобрёл в соответствии с договором аренды или договором поднайма, прекращается в случае:

1) окончания срока действия договора, явившегося основанием для назначения компенсации;

2) расторжения договора, явившегося основанием для назначения компенсации;

3) если трудоспособный неработающий бездомный в течение года не трудоустроился (течение этого срока прерывается на время обучения, подготовки и переподготовки бездомного по направлениям территориальных органов федеральной службы занятости);

3) если трудоспособный неработающий бездомный был снят с учета в территориальном органе федеральной службы занятости за нарушение правил, установленных законодательством о занятости населения;

4) если лицо, которое, будучи бездомным, приобрело по договору аренды или по договору поднайма право пользования жилым помещением, фактически этим помещением не пользуется или использует его не для проживания.

Статья 35. Обязанности собственников и нанимателей жилых помещений в связи с получением компенсаций

Собственник или наниматель жилого помещения, по договору аренды или по договору поднайма предоставивший право пользования этим жилым помещением бездомному (бездомным) и получающий в связи с этим предусмотренную настоящим Законом компенсацию оплаты жилья, в случае расторжения договора, явившегося основанием для назначения компенсации, обязан не позднее чем в недельный срок после расторжения договора информировать об этом орган, назначающий и выплачивающий компенсации.

Статья 36. Права органов, назначающих и выплачивающих компенсации

Орган, назначающий и выплачивающий компенсации оплаты жилья, предусмотренные настоящим Законом, имеет в связи с этим право проверять фактическое использование жилых помещений, за оплату которых им назначены и выплачиваются компенсации.

В случае, если будет установлено, что лицо, которое, будучи бездомным, приобрело по договору аренды или по договору поднайма право пользования жилым помещением, фактически этим помещением не пользуется или

использует его не для проживания, выплата компенсации прекращается, а с её получателя взыскиваются денежные средства в размере компенсации, полученной за весь период, когда это помещение не использовалось в соответствии с договором, явившимся основанием для назначения компенсации.

Статья 37. Охрана здоровья и медицинская помощь

Бездомные имеют право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается бездомным бесплатно.

В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья бездомных.

Особое внимание уделяется профилактике заболеваний и санитарно-эпидемиологическому благополучию бездомных, вопросам здоровья матери и ребенка. В этих целях:

- 1) проводится система профилактических прививочных мероприятий;
- 2) обеспечивается доступность и бесплатность услуг санитарных пропускников, а равно государственных и муниципальных лечебно-профилактических учреждений;
- 3) обеспечивается доступная диагностика, доступное, бесплатное и эффективное лечение туберкулеза, кожных и паразитарных заболеваний, кишечных инфекций, заболеваний, передающихся половым путём;
- 4) реализуются санитарно-противоэпидемические мероприятия по предотвращению распространения инфекционных и паразитарных заболеваний;
- 5) обеспечивается доступность и бесплатность гинекологической помощи, родовспоможения, медицинской помощи матери и ребенку в послеродовой период, педиатрической помощи, проводится система мероприятий по предупреждению возникновения и развития внутриутробных патологий;
- 6) проводятся программы предупреждения развития у детей рахита и других заболеваний, связанных с недостаточным содержанием в их рационе витаминов, животных и растительных белков, жиров, углеводов, минеральных веществ и микроэлементов;
- 7) дети первого – второго года жизни бесплатно обеспечиваются специальными молочными продуктами детского питания, а в необходимых случаях (по медицинским показаниям) – продуктами, содержащими соответствующие заменители молока.

Государственные гарантии по предоставлению бесплатной медицинской помощи бездомным обеспечиваются за счет средств соответствующих бюджетов, платежей по обязательному медицинскому страхованию и других поступлений. Для этого Правительство Российской Федерации принимает программу государственных гарантий по предоставлению бездомным бесплатной медицинской помощи, которая должна содержать:

- 1) перечень видов медицинской помощи;
- 2) объемы медицинской помощи;
- 3) базовую программу обязательного медицинского страхования как составную часть программы государственных гарантий;
- 4) подушевой норматив финансирования здравоохранения, обеспечивающий предоставление гарантированных объемов медицинской помощи.

Перечень видов и объёмы медицинской помощи, а также подушевой норматив финансирования не могут быть менее соответствующего перечня видов медицинской помощи и её объёмов, а также подушевого норматива финансирования, предусмотренных Программой государственных гарантий по предоставлению гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Правительство Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своей компетенции и полномочий вправе, учитывая особенности и специфические потребности бездомных в медицинской помощи, создавать для бездомных дополнительные гарантии предоставления бесплатной медицинской помощи. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, принимая решения, направленные на создание дополнительных гарантий предоставления бездомным бесплатной медицинской помощи, должны учитывать местные факторы, влияющие на здоровье населения.

В соответствующих случаях на бездомных в полном объёме распространяются специальные гарантии и льготы, предусмотренные для отдельных категорий населения (детей; инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц; граждан, подвергшихся воздействию радиации; инфицированных вирусом иммунодефицита человека и иных категорий), в том числе в вопросах обеспечения лекарственными средствами, протезирования, санаторно-курортного лечения, медицинской реабилитации и других вопросах.

На бездомных в полном объёме распространяется действие законодательства Российской Федерации о правах пациента, законодательства Российской Федерации об иммунопрофилактике инфекционных болезней, законодательства Российской Федерации об обязательном медицинском страховании.

Статья 38. Социальное обеспечение бездомных и социальная помощь

Бездомным гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Соответствующие государственные пенсии и социальные пособия назначаются бездомным по тем же основаниям и на тех же условиях, что и лицам, имеющим место жительства и регистрацию по месту жительства.

Назначение бездомному государственных пенсий и пособий производится по месту его фактического проживания соответствующим территориальным органом социальной защиты населения. Порядок назначения и выплаты бездомным государственных пенсий и социальных пособий определяется Правительством Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации, Министерство труда и социального развития Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в рамках своей компетенции и полномочий вправе, учитывая особенности и специфические потребности бездомных в социальной помощи и защите, создавать для бездомных дополнительные гарантии социальной помощи и защиты.

В соответствующих случаях на бездомных в полном объеме распространяются специальные гарантии и льготы, предусмотренные для отдельных категорий населения (инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц; граждан, подвергшихся воздействию радиации; инфицированных вирусом иммунодефицита человека и иных категорий).

Статья 39. Защита от безработицы

Бездомный имеет право на защиту от безработицы. Для этого бездомный вправе обратиться в территориальный орган федеральной службы занятости по месту регистрации своего фактического проживания.

Территориальные органы федеральной службы занятости обязаны ставить бездомных, обратившихся в порядке, предусмотренном частью первой настоящей статьи, на учет в качестве безработных, и оказывать им все услуги по защите от безработицы и поиску работы на тех же условиях, на каких эти услуги оказываются гражданам, зарегистрированным в качестве безработных в территориальных органах федеральной службы занятости по их месту жительства.

Бездомные, зарегистрированные в качестве безработных, имеют преимущественное право быть направленными на профессиональное обучение, профессиональную подготовку и переподготовку.

Бездомным, зарегистрированным в качестве безработных, пособие по безработице назначается и выплачивается территориальными органами федеральной службы занятости по месту их фактического проживания.

Статья 40. Участие бездомных граждан Российской Федерации в управлении делами государства

Бездомные граждане Российской Федерации наравне с другими гражданами Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей.

Бездомные граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Порядок участия бездомных граждан Российской Федерации в выборах в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участия в референдуме, определяется законами Российской Федерации и соответствующими законами субъектов Российской Федерации. При отсутствии в избирательном законодательстве Российской Федерации и субъектов Российской Федерации норм, обеспечивающих условия реализации бездомными гражданами Российской Федерации избирательных прав и права на участие в референдуме, избирательные комиссии, организующие и проводящие выборы, и комиссии по проведению референдума обязаны руководствоваться конституционным принципом непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина и своими решениями обеспечить возможность реализации бездомными гражданами Российской Федерации их избирательных прав и права на участие в референдуме.

Бездомные граждане Российской Федерации имеют равный с другими гражданами доступ к государственной службе. Любое связанное с бездомностью умаление или ограничение права на доступ к государственной службе, – незаконно.

Статья 41. Реализация бездомными права на объединение

Бездомные имеют право участвовать в создании и деятельности некоммерческих организаций (в том числе, общественных объединений, благотворительных и религиозных организаций, профессиональных союзов).

Бездомность лиц, учредивших некоммерческую организацию (ставших её учредителями совместно с лицами, имеющими регистрацию по месту жительства или по месту пребывания), не может служить основанием для отказа в регистрации учрежденной ими некоммерческой организации, умалению или ограничению предусмотренных законодательством прав некоммерческих организаций (в том числе, общественных объединений, благотворительных и религиозных организаций, профессиональных союзов).

Статья 42. Право на образование

Бездомность не является основанием для умаления или ограничения права человека на образование.

Бездомные имеют равный с гражданами, зарегистрированными по месту жительства, доступ к получению образования.

Бездомные дети, которые вследствие бездомности или иных причин, не получили образование, соответствующее их возрасту и умственным способностям, обучаются по корректирующим (выравнивающим) программам.

По окончании учебных заведений или специальных курсов бездомным выдаются соответствующие документы того же образца, что и гражданам, зарегистрированным по месту жительства.

Статья 43. Право на жилище

Бездомный в полной мере обладает конституционным правом на жилище.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления создают условия для осуществления бездомными права на жилище, для чего:

- 1) поощряется индивидуальное и долевое жилищное строительство;
- 2) развивается сеть центров временного размещения бездомных;
- 3) ведется строительство и реконструкция жилых помещений для предоставления бездомным.

Бездомным, как малоимущим, нуждающимся в жилье, оно предоставляется бесплатно в соответствии с установленными законом нормами.

Бездомные, более пяти лет фактически находящиеся в одном и том же месте, в котором они не имели регистрации по месту жительства, имеют право быть включёнными органами, ведающими учётом и распределением жилых помещений, в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий. В этот срок входит время, когда они пользовались жилыми помещениями по договорам аренды или поднайма.

Бездомные, фактически находящиеся в месте, где они ранее проживали и имели регистрацию по месту жительства, имеют право быть включёнными органами, ведающими учётом и распределением жилых помещений, в списки нуждающихся в улучшении жилищных условий, вне зависимости от сроков фактического проживания в этом месте после утраты жилья.

Отдельные категории бездомных обеспечиваются жилыми помещениями в особом порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

В Российской Федерации бездомным назначаются жилищные компенсации, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

Статья 44. Дополнительные социальные гарантии для бездомных

Бездомный имеет право:

1) самостоятельно выбирать место жительства на территории Российской Федерации, в том числе в одном из населенных пунктов, предлагаемых ему органами государственной власти.

2) в соответствии с установленным порядком проживать у родственников или у иных лиц при условии их согласия на совместное проживание независимо от размера занимаемой родственниками или иными лицами жилой площади.

При отсутствии возможности самостоятельного определения своего нового места жительства на территории Российской Федерации бездомный в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, вправе получить у органов государственной власти направление на проживание в центре временного размещения бездомных либо в жилом помещении из фонда жилья для временного поселения бездомных.

Бездомные имеют право на получение содействия в обеспечении их проезда и провоза багажа к новому месту жительства или к месту пребывания в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. При этом малообеспеченные лица (одиноким пенсионер, одиноким инвалид, семья, состоящая только из пенсионеров и (или) инвалидов, одиноким родитель (заменяющее его лицо) с ребенком или детьми в возрасте до восемнадцати лет, многодетная семья с тремя и более детьми в возрасте до восемнадцати лет) обеспечиваются правом на бесплатные проезд и провоз багажа от места временного поселения к новому месту жительства или к месту пребывания на территории Российской Федерации.

Раздел 3. Полномочия государственных органов власти и органов местного самоуправления в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных

Статья 45. Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления создают необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для профилактики бездомности и ресоциализации бездомных, оказывают лицам, имеющим жильё, содействие в предотвращении его утраты, а бездомным – в ресоциализации в соответствии с законодательством.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают помощь и поддержку негосударственным и немуниципальным (некоммерческим, общественным, благотворительным) учреждениям и организациям, содействующим бездомным в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов, а также содействующим иным гражданам и лицам без гражданства в предупреждении утраты жилья, поощряют в этой области благотворительную деятельность иных хозяйствующих субъектов.

Статья 46. Полномочия федеральных органов государственной власти

Федеральные органы государственной власти в пределах своей компетенции:

1) принимают федеральные нормативно-правовые акты, обеспечивающие создание правовых механизмов профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

2) определяют государственную социальную политику в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

3) формируют государственные федеральные программы в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных, в том числе программы по развитию системы учреждений социальной помощи бездомным (включая центры временного размещения бездомных), и определяют размеры и порядок их материально-финансового обеспечения за счет имущества, находящегося в федеральной собственности, средств государственного бюджета Российской Федерации и средств внебюджетных фондов Российской Федерации;

4) устанавливают государственные минимальные социальные стандарты в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

5) устанавливают государственные гарантии возможности беспрепятственной реализации бездомными гражданами Российской Федерации конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме;

6) устанавливают государственные гарантии возможности реализации бездомными конституционного права на защиту от безработицы;

7) компенсируют местному самоуправлению дополнительные расходы, возникшие в результате решений, принятых федеральными органами в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

8) регулируют и устанавливают ответственность федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и должностных лиц за нарушение законодательства в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

9) определяют и за счет имущества, находящегося в федеральной собственности, средств бюджета Российской Федерации и федеральных внебюджетных фондов осуществляют меры государственной помощи и поддержки муниципальных, негосударственных и немunicipальных (некоммерческих, общественных, благотворительных) учреждений и организаций, содействующих бездомным в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов, а также содействующих иным гражданам и лицам без гражданства в предупреждении утраты жилья, поощряют благотворительную деятельность в этой области;

10) обеспечивают доступность для бездомных образовательных, медицинских и социальных услуг и помощи в соответствующих учреждениях, находящихся в ведении Российской Федерации;

11) обеспечивают доступность для населения, в том числе для бездомных, информации по проблеме бездомности, вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

12) организуют хранение, в том числе архивное, документации по проблеме бездомности и вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

13) организуют сбор, обработку, анализ, хранение и обнародование статистической информации по проблеме бездомности и вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

14) заключают межгосударственные (международные) договоры по вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

Федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных могут:

1) создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц;

2) по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации и федеральным законам;

3) выступать заказчиком на выполнение работ и услуг, связанных с профилактикой бездомности и ресоциализацией бездомных, в том числе работ по строительству, ремонту и эксплуатации соответствующих объектов социальной инфраструктуры, с использованием предусмотренных для этого материальных и финансовых средств Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением федеральными органами государственной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами законности при осуществлении деятельности в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

Суды Российской Федерации создают необходимые условия для правильного и быстрого рассмотрения и разрешения дел, связанных с вопросами профилактики бездомности и ресоциализации бездомных. Федеральные органы государственной власти в соответствии с законодательством о судостроительстве должны принимать все необходимые меры для материально-финансового обеспечения неукоснительного исполнения судами указанной нормы.

Гарантом прав и свобод бездомных является Президент Российской Федерации.

Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации обеспечивают осуществление полномочий федеральной государственной власти в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных на всей территории Российской Федерации.

Статья 47. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции:

1) принимают законы и иные нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, обеспечивающие создание правовых механизмов профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

2) обеспечивают государственные минимальные социальные стандарты в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

3) с учетом существующих в субъектах Российской Федерации особенностей определяют социальную политику субъектов Российской Федерации в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

4) формируют государственные программы субъектов Российской Федерации в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных, в том числе программы по развитию системы учреждений социальной помощи бездомным (включая центры временного размещения бездомных), и определяют размеры и порядок их материально-финансового обеспечения за счет имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных фондов субъектов Российской Федерации;

5) обеспечивают возможность беспрепятственной реализации бездомными гражданами Российской Федерации конституционного права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме;

6) компенсируют местному самоуправлению дополнительные расходы, возникшие в результате решений, принятых в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

7) определяют и за счет имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов осуществляют меры помощи и поддержки муниципальных, негосударственных и немunicipальных (некоммерческих, общественных, благотворительных) учреждений и организаций, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации содействующих бездомным в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов, а также содействующих иным гражданам и лицам без гражданства в предупреждении утраты жилья, поощряют благотворительную деятельность в этой области;

8) обеспечивают доступность для бездомных образовательных, медицинских и социальных услуг и помощи в соответствующих учреждениях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации;

9) обеспечивают доступность для населения, в том числе для бездомных, информации по проблеме бездомности, вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

10) организуют хранение, в том числе архивное, документации по проблеме бездомности и вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

11) организуют сбор, обработку, анализ, хранение и обнародование статистической информации по проблеме бездомности и вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе выступать заказчиком на выполнение работ и услуг, связанных профилактикой бездомности и ресоциализацией бездомных, в том числе работ по строительству, ремонту и эксплуатации соответствующих объектов социальной инфраструктуры, с использованием предусмотренных для этого материальных и финансовых средств субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, находящиеся вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации

по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашению с федеральными органами исполнительной власти могут передавать им осуществление части своих полномочий в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

Статья 48. Полномочия органов местного самоуправления

Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий разрешают вопросы местного значения, связанные с профилактикой бездомности и ресоциализации бездомных, в том числе:

1) использование муниципальной собственности в целях профилактики бездомности среди жителей муниципальных образований, а также ресоциализации бездомных, фактически находящихся на их территории;

2) финансовые вопросы местного значения, связанные с профилактикой бездомности и ресоциализации бездомных;

3) содержание и использование муниципального жилищного фонда, предназначенного для временного размещения бездомных;

4) использование нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, для проведения деятельности, связанной с профилактикой бездомности и ресоциализации бездомных, а также содержание этих помещений;

5) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений по профилактике бездомности среди несовершеннолетних и ресоциализации несовершеннолетних бездомных;

6) организация, содержание и развитие муниципальных учреждений по профилактике бездомности среди лиц, над которыми установлена опека (попечительство), и ресоциализации бездомных, относящихся к указанной категории;

7) обеспечение доступности для бездомных образовательных, медицинских и социальных услуг и помощи в соответствующих муниципальных учреждениях;

8) выделение на территории муниципальных образований земельных участков для строительства учреждений по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных (в том числе центров временного размещения бездомных), регулирование связанных с этим строительством планировочно-застрочных решений;

9) создание условий для жилищного строительства, направленного на профилактику бездомности и ресоциализацию бездомных;

10) обеспечение санитарного благополучия бездомных, находящихся на территории муниципальных образований;

11) организация ритуальных услуг и надлежащее содержание мест захоронения бездомных;

12) организация хранения, в том числе архивного, документации по проблеме бездомности и вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных;

13) содействие занятости населения, в том числе бездомных, находящихся на территории муниципальных образований;

14) формирование муниципальных социальных программ по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных, в том числе программ

по развитию муниципальных учреждений социальной помощи бездомным (включая центры временного размещения бездомных), и их материально-финансовое обеспечение за счет муниципального имущества и средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов;

15) определение и за счёт имущества, находящегося в муниципальной собственности, и средств соответствующих бюджетов и внебюджетных фондов осуществление мер помощи и поддержки негосударственных и немunicipальных (некоммерческих, общественных, благотворительных) учреждений и организаций, на территории соответствующих субъектов Российской Федерации содействующих бездомным в реализации и защите их прав, свобод и законных интересов, а также содействующих иным гражданам и лицам без гражданства в предупреждении утраты жилья, поощряют благотворительную деятельность в этой области;

16) обеспечение доступности для населения, в том числе для бездомных, информации по проблеме бездомности, вопросам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

Органы местного самоуправления вправе выступать заказчиком на выполнение работ и услуг, связанных профилактикой бездомности и ресоциализацией бездомных, в том числе работ по строительству, ремонту и эксплуатации соответствующих объектов социальной инфраструктуры, с использованием предусмотренных для этого собственных материальных и финансовых средств.

Органы местного самоуправления в установленном законом порядке могут наделяться также отдельными государственными полномочиями в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных.

В области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных муниципальные образования в лице органов местного самоуправления вправе принимать к своему рассмотрению иные вопросы, отнесенные к вопросам местного значения законами субъектов Российской Федерации, а также вопросы, не исключенные из их ведения и не отнесенные к ведению других муниципальных образований и органов государственной власти.

Статья 49. Полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в отношении бездомного

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий:

1) предоставляют бездомному полный перечень населенных пунктов, рекомендуемых для постоянного проживания, и информацию об условиях проживания и о возможности трудоустройства в этих населенных пунктах;

2) включают бездомного в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации в список граждан на получение жилья, строительство (приобретение) которого осуществляется за счет средств федерального бюджета, средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств местного бюджета независимо от срока проживания в данной местности;

3) оказывают бездомным помощь при вступлении в жилищные кооперативы, помощь в индивидуальном жилищном строительстве, включая

предоставление (приобретение) земельного участка и приобретение строительных материалов;

4) предоставляют бездомным долговременные возвратные беспроцентные ссуды на строительство (приобретение) жилья в соответствии с законодательством Российской Федерации, при наличии оснований для предоставления других видов жилищных субсидий содействуют бездомным в реализации их прав на получение этих субсидий;

5) предоставляют бездомному в случае его трудоустройства в сельской местности льготы, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации для лиц, переселяющихся в сельскую местность;

6) предоставляют в соответствии с законодательством Российской Федерации одинокому бездомному (престарелому или инвалиду), родственники которого по объективным причинам не могут обеспечить ему помощь и уход, жилое помещение в доме муниципального жилищного фонда социального использования для граждан пожилого возраста и инвалидов;

7) предоставляют в первоочередном порядке одинокому бездомному (престарелому или инвалиду), нуждающемуся в постоянном уходе, место в учреждении социальной защиты населения;

8) оказывают содействие в устройстве бездомных детей в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, учреждения начального и профессионального образования, а также в переводе их в первоочередном порядке в соответствующие учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования на места, обеспеченные финансированием за счет средств соответствующего бюджета;

9) рассматривают письменные обращения бездомных и дают на них ответы в письменной форме в порядке и в сроки, которые определяются законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий:

1) содействуют реализации прав бездомного на занятость, профессиональную подготовку (переподготовку) и повышение квалификации в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) по личному заявлению регистрируют неработающего нетрудоспособного бездомного в качестве безработного независимо от срока проживания в данной местности;

3) оказывают бездомному по его просьбе содействие в получении документов, необходимых для восстановления трудового стажа, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) предоставляют бездомным детям-сиротам и бездомным детям, оставшимся без попечения родителей, места в государственных детских воспитательных учреждениях;

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации участвуют в финансировании строительства (приобретения) и распределении жилья для постоянного проживания бездомных.

Строительство (приобретение) указанного жилья осуществляется за счет средств федерального бюджета, а также средств, направляемых из других источников.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации, допустившие на подведомственной территории учащение случаев утраты жилья, совместно с федеральными органами государственной власти принимают меры по устранению причин утраты людьми жилья.

Раздел 4. Заключительные положения

Статья 50. Источники финансирования расходов на профилактику бездомности и ресоциализацию бездомных

Источниками финансирования расходов на профилактику бездомности и ресоциализацию бездомных являются средства федерального бюджета, выделяемые на реализацию федеральных программ по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных, средства бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемые на реализацию региональных программ по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных, а также средства бюджетов муниципальных образований, направляемые на реализацию муниципальных программ по профилактике бездомности и ресоциализации бездомных.

Дополнительными источниками финансирования могут быть целевые ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации, добровольные пожертвования от физических и юридических лиц, а также средства, получаемые от иностранных государств, международных и межправительственных организаций.

Статья 51. Взаимодействие федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с негосударственными немуниципальными некоммерческими организациями по оказанию помощи бездомным

Федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечивают соблюдение прав и законных интересов негосударственных немуниципальных некоммерческих организаций, занимающихся проблемами бездомных, оказывают им поддержку в деятельности по обустройству бездомных, решению проблем занятости, защите и созданию условий реализации прав и свобод бездомных. Поддержка может осуществляться в виде целевого финансирования отдельных общественно-полезных программ по заявкам негосударственных немуниципальных некоммерческих организаций (государственные гранты); заключения любых видов договоров; социального заказа на выполнение различных государственных программ на конкурсной основе.

Негосударственные немуниципальные некоммерческие организации, оказывающие помощь бездомным, с их согласия могут привлекаться к разработке предложений и программ по основным направлениям государственной политики в области профилактики бездомности и ресоциализации бездомных, а также к разработке проектов в этой области.

Вопросы, затрагивающие интересы негосударственных немуниципальных некоммерческих организаций в предусмотренных настоящим Законом случаях, решаются органами государственной власти и органами местного самоуправления по согласованию с негосударственными немуниципальными некоммерческими организациями.

Контроль за деятельностью негосударственных немуниципальных некоммерческих организаций, оказывающих помощь бездомным, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 52. Международное сотрудничество по проблемам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных

Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам профилактики бездомности и ресоциализации бездомных, в том числе международные договоры в области защиты социальных, экономических и других прав, а также защиты законных интересов бездомных, с учетом государственных интересов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 53. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Лица, виновные в нарушении настоящего Закона, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

«__» _____ 200__ года
№ _____

Президент Российской Федерации
В.Путин